

ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО, ОХОТНИЧЬЕГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

«22» 09 2025 г.

№ 15-1/4

г. Пенза

**Об утверждении Порядка расчета предельно
допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных
территорий регионального значения при осуществлении туризма
на территории Пензенской области**

В соответствии со статьей 5.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с последующими изменениями), руководствуясь Положением о Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 22.12.2011 № 965-пП (с последующими изменениями), приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма на территории Пензенской области (далее - Порядок).

2. Настоящий приказ разместить (опубликовать) на официальном сайте Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра - начальника управления природных ресурсов и экологии Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области.

Министр

Р.Р. Алтынбаев

Начальник отдела государственного контроля (надзора)
в сфере природопользования и охраны
окружающей среды управления
природных ресурсов и экологии



О.В. Яцук

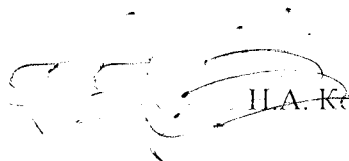
СОГЛАСОВАНО:

Заместитель Министра — начальник
управления природных ресурсов и экологии

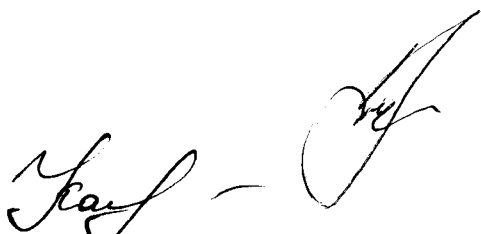


Р.Д. Зябиров

Начальник отдела правового обеспечения,
аудита, информационных технологий и цифровизации



И.А. Коваленко



Утвержден
приказом Министерства лесного, охотничьего
хозяйства и природопользования Пензенской области
от «22» 09 2025 г. № 15-111

Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма на территории Пензенской области

1. Настоящий Порядок устанавливает порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее - ООПТ) в рамках организации на их территориях туризма.

2. В целях настоящего Порядка используются следующие понятия:

«автономный многодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, длящийся более одного дня, при котором туристы не используют места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги) и пункты питания туристов;

«базовая рекреационная емкость» - максимальное количество человек, которые могут физически находиться на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) в единицу времени;

«лимитирующий фактор развития туризма» - фактор, ограничивающий возможности развития туризма на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

«линейный туристский объект (туристский маршрут)» - путь следования туристов, расположенный на особо охраняемой природной территории, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования;

«многодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, при котором туристы размещаются на ночевку в местах размещения;

«однодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования мест размещения;

«площадной туристский объект» - туристский объект, занимающий

определенный земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

«потенциальная рекреационная емкость» - максимальное количество человек, которые могут находиться на особо охраняемой природной территории, в ее отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учетом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

«предельно допустимая рекреационная емкость» - максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста особо охраняемую природную территорию либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

«туристские объекты» - части особо охраняемой природной территории, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

3. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для ООПТ либо ее отдельных частей (туристских объектов).

4. Предельно допустимая рекреационная емкость устанавливается Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее - Министерство) в отношении находящихся в его ведении ООПТ.

5. Расчет предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ, ее отдельной части осуществляется при выявлении изменения состояния туристских объектов, но не реже одного раза в 5 лет.

6. Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

7. Предельно допустимая рекреационная емкость ООПТ либо ее отдельных частей (туристских объектов) утверждается приказом Министерства.

8. Предельно допустимая рекреационная емкость ООПТ ($RCC_{ООПТ}$) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{ООПТ} = \sum_1^m RCC_{qm},$$

где:

RCC_{qm} - предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта m , человек в единицу времени;

m - порядковый номер туристского объекта в границах ООПТ (1, 2, ... m).

9. Предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта (RCC_q) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = PCC_q \times MC,$$

где:

PCC_q - потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC - коэффициент управленческой емкости, долей от единицы.

10. Потенциальная рекреационная емкость рассчитывается для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

11. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта (PCC_q) рассчитывается по формуле:

$$PCC_q = BCC_q \times \prod_1^n Cf_n,$$

где:

BCC_q - базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

Cf_n - поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

n - количество поправочных коэффициентов.

12. Базовая рекреационная емкость туристских объектов (BCC_q) для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

13. Базовая рекреационная емкость для площадных туристских объектов (BCC_{qs}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qs} = \frac{\Lambda}{\Lambda_u} \times Rf \times t,$$

где:

Λ - площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

Λ_u - площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. метров), определяемая в соответствии с порядком, указанным в пункте 19 настоящих Правил;

Rf - коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t - количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

14. Коэффициент возвращения (Rf) рассчитывается по формуле:

$$Rf = \frac{T}{Td},$$

где:

T - количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

Td - среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

15. Базовая рекреационная емкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута (BCC_{qp1}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp1} = \sum_{l=1}^p \left(\frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{Ts}{Td_p} \right) \times GS \times \frac{t}{t_p},$$

где:

DT_p - длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

DG_p - оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута, км;

Ts - длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

Td_p - среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учетом остановок, часов;

GS - среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

p - порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... p);

t_p - количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

16. Базовая рекреационная емкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано (BCC_{qp2}) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка ООПТ в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp2} = \sum_{l=1}^p (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p},$$

где:

g_p - максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

17. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня (g_p), выражается целочисленным значением (единиц) и определяется по формуле:

$$g_p = 1 + \left[\frac{v_p (T_s - T_{d_p})}{DG_p} \right],$$

где:

v_p - средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учетом остановок, км в час.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

18. Базовая рекреационная емкость для автономных многодневных туристских маршрутов (BCC_{qp3}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp3} = g_{p \min} \times GS \times t,$$

где:

$g_{p \min}$ - минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

19. Коэффициенты управленческой емкости, поправочные коэффициенты экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера и расчет их величин, а также площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя, определяются Министерством на основании разработанного специализированными организациями проекта материалов, обосновывающего установление указанных коэффициентов для расчета рекреационной емкости ООПТ при осуществлении туризма, а также площади туристского объекта, необходимой для одного посетителя ООПТ.

20. Установление предельно допустимой рекреационной емкости включает следующие этапы:

1) выполнение специализированными организациями работы «Подготовка проекта материалов, обосновывающих предельно допустимую рекреационную емкость ООПТ либо ее отдельных частей (туристских объектов)», включающей детальные научные исследования и системный анализ состояния природных комплексов и объектов, их природоохранной и социокультурной ценности, структуры существующего рекреационного использования территории, потребностей и предпочтений посетителей;

2) подготовка и издание приказа Министерства об утверждении предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ либо ее отдельных частей (туристских объектов).

21. Проект материалов, обосновывающих рекреационную емкость туристского объекта на ООПТ либо ее отдельных частей должен содержать:

1) информацию о местоположении туристских объектов, в том числе:

- перечень координат поворотных точек туристских объектов, для которых рассчитывается рекреационная емкость, и связанных с ними объектов, а также границ земельных участков, на которых расположены указанные объекты, в системе координат МСК-23 в формате файла xls (для

всех туристских объектов),

- кадастровые номера земельных участков, в границах которых расположены туристские объекты (за исключением размещения на землях лесного фонда),

- перечень лесных выделов и кварталов, в границах которых расположены туристские объекты (в случае размещения на землях лесного фонда),

- картографический материал, отражающий местоположение туристских объектов и связанных с ними объектов относительно границ ООПТ;

2) материалы оценки воздействия на окружающую среду в границах, содержащие информацию:

- о состоянии окружающей среды, которая может подвергнуться воздействию (описание ландшафта, почвенного покрова, поверхностных и подземных вод, растительного и животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, встречающихся на данной территории, характеристика типичных и уникальных растительных сообществ),

- о существующей антропогенной нагрузке,

- о планируемой (намечаемой) деятельности и ее соответствии режиму особой охраны ООПТ, сроках ее реализации,

- перечень природоохранных мероприятий, в том числе направленных на минимизацию антропогенной нагрузки на ООПТ;

3) расчеты предельно допустимой, потенциальной и базовой (для однодневных и/или многодневных туристских маршрутов) рекреационной емкости для каждого туристского объекта с указанием следующих показателей:

- коэффициент управленческой емкости (MC), долей от единицы,

- поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов (Cf_n),

- количество поправочных коэффициентов (n),

- площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм (A), кв. метров,

- площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (Au), кв.метров,

- коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день ($R1$),

- количество дней в рассматриваемую единицу времени (t) - месяц, сезон, год и др., единиц,

- количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения (T), часов,

- среднее время пребывания посетителя на туристском объекте (Td), часов,

- длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход (DTp), км,
- оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута (DGp), км,
- длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей (Ts), часов,
- среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учетом остановок (Tdp), часов,
- среднее количество человек в группе, включая сопровождающих (GS), человек,
- порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (p), количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте (t_p), единиц,
- максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня (g_p), единиц,
- средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учетом остановок (v_p), км/час,
- минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня (g_{pmin}), единиц;

4) Обоснование расчетов предельно допустимой, потенциальной и базовой (для однодневных и/или многодневных туристских маршрутов) рекреационной емкости для каждого туристского объекта.

22. Определение коэффициентов управленческой емкости и поправочных коэффициентов основывается на учете следующих лимитирующих факторов развития туризма и управленческих параметров развития туризма:

- экологические факторы, включая:
 - пожароопасность;
 - риск затопления, подтопления;
 - развитие эрозионных процессов;
 - погодные условия;
 - воздействие на объекты животного и растительного мира;
 - изменение состояния почвенного и растительного покрова;
 - изменение состояния, снижение эстетических свойств ландшафтов;
 - изменение состояния водных объектов;
- факторы социального характера, включая:
 - соответствие ожиданий полученному опыту и общая удовлетворенность путешествием;
 - качество услуг и инфраструктуры;
 - отношение к управленческим действиям;
 - плотность социальных контактов;

факторы социокультурного характера, включая:
влияние туризма на местную социокультурную среду;
показатели гостеприимства и толерантности местного населения в отношении туристов;
факторы социально-экономического характера, включая:
влияние туризма на особо охраняемой природной территории на социально-экономическую обстановку в регионе;
управленческие параметры, включая достаточность человеческих ресурсов, достаточность и качество объектов инфраструктуры.